



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## SENAT

### LEGE

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019  
privind Codul administrativ**

**Senatul adoptă prezentul proiect de lege**

**Art.Î.**- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 89, după alineatul (8) se introduc două noi alineate, alin.(8<sup>1</sup>) și (8<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:**

„(8<sup>1</sup>) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale învecinate au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, în consorții administrative, în scopul îmbunătățirii eficienței serviciilor publice, creșterii eficacității implementării investițiilor sau pentru eficientizarea utilizării resurselor umane specializate pentru atingerea intereselor colectivităților locale.

(8<sup>2</sup>) Consorțiile administrative nu au personalitate juridică.”

**2. După articolul 91, se introduc două noi articole, art.91<sup>1</sup> și 91<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:**

#### „ARTICOLUL 91<sup>1</sup>

#### **Organizarea și funcționarea consorțiilor administrative**

(1) Organizarea și modul de funcționare ale consorțiilor administrative sunt stabilite prin acordul de asociere într-un consorțiu administrativ, aprobat prin hotărârile consiliilor locale asociate.

(2) Prin acordul de asociere într-un consorțiu administrativ, una sau mai multe unități administrativ-teritoriale membre, pe baza mandatului acordat de celelalte unități administrativ-teritoriale membre, poate asigura pentru acestea, în exercitarea atribuțiilor menționate la art.129 alin.(2) lit.a)-d), următoarele:

a) activități de natură juridică, inclusiv reprezentare în justiție, potrivit legii;

- b) contrasemnarea pentru legalitate a actelor administrative emise/adoptate pentru unitățile administrativ-teritoriale membre;
- c) activități de gestiune a resurselor umane, inclusiv salarizarea personalului plătit din fonduri publice;
- d) activități de natură financiară, inclusiv administrarea impozitelor și taxelor locale, cu respectarea prevederilor Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și ținerea evidenței financiar-contabile;
- e) exercitarea controlului financiar preventiv propriu, conform reglementărilor legale în domeniu, pentru unitățile administrativ-teritoriale membre;
- f) activități de elaborare a documentației de atribuire și de derulare a procedurilor de achiziții publice, închiriere, concesionare pentru realizarea unor obiective de interes local;
- g) activități de elaborare și/sau avizare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism pentru unitățile administrativ-teritoriale membre care nu au structuri de specialitate aferente;
- h) emiterea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire/desființare, eliberarea avizului structurii de specialitate sau emiterea avizului de oportunitate în vederea elaborării unui plan urbanistic zonal, după caz, pentru unitățile administrativ-teritoriale membre care nu au structuri de specialitate aferente;
- i) activități de elaborare, monitorizare sau evaluare de strategii și alte documente strategice similare în vederea promovării dezvoltării locale;
- j) activități de inițiere și realizare de investiții în contextul Strategiei de dezvoltare teritorială a României, Programului Național de Reforme și Reziliență sau altor strategii ori programe de finanțare naționale sau internaționale;
- k) prestarea de servicii de asistență socială;
- l) activități privind registrul agricol;
- m) activități de stare civilă;
- n) facilitarea integrării digitale a serviciilor publice;
- o) alte activități.

(3) În acordul de asociere al unui consorțiu administrativ se precizează în mod expres:

- a) atribuțiile prevăzute la alin.(2) care se exercită în cadrul consorțiului;
- b) pentru fiecare din atribuțiile prevăzute la lit.a) care sunt unitățile administrativ-teritoriale beneficiare sau prestatoare, după caz;
- c) categoriile de resurse umane alocate pentru exercitarea fiecăreia dintre atribuțiile prevăzute la lit.a) de către unitatea administrativ-teritorială prestatoare;
- d) modul de repartizare între unitățile administrativ-teritoriale membre a eventualelor taxe sau tarife colectate de către unitatea administrativ-teritorială prestatoare;
- e) modalitatea de repartizare a costului cu resursele umane utilizate în cadrul consorțiului de către unitatea administrativ-teritorială prestatoare.

(4) Prin acordul de asociere, unitățile administrativ-teritoriale membre ale consorțiului pot asigura activitățile prevăzute la alin.(2) lit.a)-h) și m), doar pentru funcțiile publice vacante sau temporar vacante pentru o perioadă de cel puțin 3 luni calendaristice, pentru care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) funcțiile publice nu au putut fi ocupate prin una din modalitățile de ocupare prevăzute la art.466 alin.(2), respectiv art.615;

b) nu a putut fi dispusă delegarea atribuțiilor aferente acestora în condițiile art.438.

(5) Prin excepție de la alin.(4), pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin.(2) lit.a)-h) și m), unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia și în cazul în care volumul de activitate determină un grad de încărcare al personalului acestora de peste 100%, cu excepția posturilor unice și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate.

(6) Unitățile administrativ-teritoriale membre ale unui consorțiu administrativ au obligația organizării concursurilor de recrutare sau promovare pentru funcțiile publice prevăzute la alin.(4) lit.a), în termen de maximum 2 ani de la emiterea actului administrativ prevăzut la alin.(7), în condițiile legii.

(7) În aplicarea prevederilor alin.(3) lit.c), prin act administrativ comun al autorităților executive, unitatea administrativ-teritorială prestatoare și unitatea administrativ-teritorială beneficiară, membre ale unui consorțiu administrativ, nominalizează, cu acordul persoanelor în cauză, pentru o perioadă de maximum 2 ani, în funcție de natura activității, funcționari publici sau personal contractual care să îndeplinească activități în cadrul consorțiului, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin.(2).

(8) Fișa postului pentru personalul nominalizat în condițiile alin.(7) se completează cu atribuțiile privind activitățile desfășurate în cadrul consorțiului și devine anexă la actul administrativ comun de nominalizare.

(9) Prin derogare de la prevederile art.94 alin.(2) lit.a) din Legea nr.161/2003, cu modificările și completările ulterioare, personalul unității administrativ-teritoriale prestatoare, nominalizat în condițiile alin.(7), poate îndeplini activități în cadrul consorțiului, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin.(2), pentru unitatea administrativ-teritorială beneficiară.

(10) Personalul unității administrativ-teritoriale prestatoare, nominalizat în condițiile alin.(7), care îndeplinește activități în cadrul consorțiului, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin.(2), pentru unitatea administrativ-teritorială beneficiară, are obligația să respecte prevederile art.79 din Legea nr.161/2003, cu modificările și completările ulterioare.

(11) Fiecare unitate administrativ-teritorială beneficiară acordă personalului din unitatea administrativ-teritorială prestatoare, nominalizat în condițiile alin.(7), care realizează activități în cadrul consorțiului, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin.(2), cu respectarea legislației în vigoare referitoare la programul de lucru, o indemnizație lunară în valoare de 20% din salariul de bază de care beneficiază persoana nominalizată, stabilit potrivit legii.

(12) Indemnizația prevăzută la alin.(11) se acordă de la data comunicării actului administrativ comun prevăzut la alin.(7) și numai pe perioada în care persoana în cauză desfășoară activitățile prevăzute în acordul de asociere.

(13) Indemnizația prevăzută la alin.(11) nu se ia în calcul la stabilirea limitei prevăzută la art.11 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

(14) Asocierea în condițiile prezentului articolul nu poate constitui temei pentru derogare de la condițiile de studii și vechime necesare a fi îndeplinite de către persoanele care ar ocupa funcțiile publice în unitatea administrativ-teritorială beneficiară.

(15) Prevederile alin.(11) nu sunt aplicabile aleșilor locali.

(16) Retragerea din consorțiu se notifică tuturor membrilor consorțiului administrativ cu minimum 90 de zile înainte de data de 31 decembrie și devine efectivă de la data de 1 ianuarie a anului calendaristic următor celui în care s-a făcut notificarea.

(17) Pentru a stimula cooperarea unităților administrativ-teritoriale în consorții administrative, începând cu anul 2024 se înființează Programul multianual pentru sprijinirea cooperării unităților administrativ-teritoriale membre ale consorțiilor administrative, a cărui finanțare este asigurată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Creditele de angajament și creditele bugetare se prevăd prin legea bugetului de stat. Descrierea Programului multianual pentru sprijinirea cooperării unităților administrativ-teritoriale membre ale consorțiilor administrative se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice.

## ARTICOLUL 91<sup>2</sup>

### **Răspunderea personalului care desfășoară activități în cadrul consorțiilor administrative**

(1) Încălcarea de către personalul care desfășoară activități în cadrul consorțiilor administrative, cu vinovăție, a îndatoririlor de serviciu atrage răspunderea administrativă, civilă sau penală, în condițiile legii și ale prezentului cod.

(2) În situația în care instanța judecătorească constată vinovăția funcționarului public sau a personalului contractual care a exercitat atribuțiile prevăzute la art.91<sup>1</sup>, prevederile art.491 și art.553 se aplică în mod corespunzător.”

**3. La articolul 109, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(3<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin.(3), în situația în care unitatea administrativ-teritorială face parte dintr-un consorțiu administrativ, atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului de către consilierul juridic din aparatul de specialitate al altei unități administrativ-teritoriale membră a consorțiului administrativ, în baza acordului de asociere prevăzut la art.91<sup>1</sup>.”

**4. La articolul 129, după alineatul (10) se introduce un nou alineat, alin.(10<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(10<sup>1</sup>) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin.(2) lit.e), consiliul local al unei unități administrativ-teritoriale membră a unui consorțiu administrativ:

a) poate mandata una dintre unitățile administrativ-teritoriale, membră a consorțiului administrativ din care face parte, să exercite, în tot sau în parte, una sau mai multe dintre atribuțiile prevăzute la art.91<sup>1</sup> alin.(2);

b) poate să exercite, în tot sau în parte, în baza mandatului altei unități administrativ-teritoriale, membră a consorțiului administrativ, una sau mai multe dintre atribuțiile prevăzute la art.91<sup>1</sup> alin.(2).”

**5. La articolul 147, titlul marginal și alineatul (1) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„ARTICOLUL 147

**Rezolvarea treburilor publice în cazul dizolvării consiliului local**

(1) În situația în care consiliul local a fost dizolvat în condițiile art.143, până la constituirea noului consiliu local, atribuțiile acestuia, prevăzute la art.129, sunt exercitate de către primar, prin emiterea de dispoziții, care sunt supuse controlului de legalitate al prefectului. Dispozițiile astfel emise sunt supuse aprobării noului consiliu local, în termen de maximum 90 de zile de la data constituirii acestuia, sub sancțiunea încetării efectelor lor.”

**6. La articolul 147, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(1<sup>1</sup>) În situația excepțională în care consiliul local a fost dizolvat în condițiile art.143, iar primarul se află în imposibilitatea exercitării atribuțiilor sale ca urmare a încetării sau suspendării mandatului său ori a altor situații prevăzute de lege, secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale rezolvă problemele curente ale comunei, orașului sau municipiului, cu respectarea competențelor și atribuțiilor ce îi revin potrivit legii.”

**7. La articolul 242, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(1<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile art.243 alin.(1) lit.a), în situația în care unitatea administrativ-teritorială face parte dintr-un consorțiu administrativ, atribuția de contrasemnare pentru legalitate a actelor administrative ale autorităților administrației publice locale poate fi exercitată de către secretarul general al altei unități administrativ-teritoriale membră a consorțiului administrativ, în condițiile art.91<sup>1</sup> alin.(2) lit.b).”

**8. La articolul 242, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(3<sup>1</sup>) Prevederile alin.(3) se aplică în mod corespunzător în cazul consorțiilor administrative, pentru toate unitățile administrativ-teritoriale membre ale consorțiului administrativ pentru care secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale desfășoară activitățile prevăzute la art.91<sup>1</sup> alin.(2) lit.b).”

**9. După articolul 494 se introduce un nou articol, art.494<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„ARTICOLUL 494<sup>1</sup>

**Comisia de disciplină la nivelul consorțiilor administrative**

(1) În cazul unui consorțiu administrativ, constituit în condițiile art.89 alin.(8<sup>1</sup>), unitățile administrativ-teritoriale membre ale acestuia constituie o singură comisie de disciplină care îndeplinește atribuțiile prevăzute la art.494 alin.(1), pentru faptele sesizate ca abateri disciplinare ale personalului nominalizat să îndeplinească activități în cadrul consorțiului, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art.91<sup>1</sup> alin.(2).

(2) Pentru faptele sesizate ca abateri disciplinare ale funcționarilor publici nominalizați să îndeplinească activități în cadrul consorțiului, prevederile art.494 alin.(1)-(3) și alin.(8<sup>1</sup>) se aplică în mod corespunzător.

(3) Prin excepție de la alin.(1) și (2), în situația în care faptele sesizate ca abateri disciplinare au fost săvârșite de un secretar general al unității administrativ-teritoriale în îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la art.91<sup>1</sup> alin.(2), comisia de disciplină competentă este cea prevăzută la art.494 alin.(5), după caz. În situația în care, în cadrul consorțiilor sunt membre unități administrativ-teritoriale din mai multe județe, comisia competentă este cea constituită la nivelul județului în care se află unitatea administrativ-teritorială prestatoare a serviciului.

(4) Prin derogare de la prevederile Legii nr.53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, comisia prevăzută la alin.(1) este competentă și pentru faptele sesizate ca abateri disciplinare ale personalului contractual nominalizat să îndeplinească activități în cadrul consorțiului.

(5) În situația prevăzută la alin.(4), prevederile articolelor 247-252 din Legea nr.53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.”

**10. La Anexa nr.7, după articolul 6 se introduce un nou articol, art.6<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art.6<sup>1</sup>.- (1) Prin excepție de la prevederile art.1 alin.(3) din prezenta anexă, se înființează la nivelul consorțiului administrativ, constituit în condițiile art.89 alin.(8<sup>1</sup>) din prezentul cod, o comisie de disciplină pentru analizarea faptelor sesizate ca abateri disciplinare și propunerea modului de soluționare a sesizării privitoare la faptele sesizate ca abateri disciplinare ale personalului nominalizat să îndeplinească activități în cadrul consorțiului, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art.91<sup>1</sup> alin.(2) din prezentul cod.

(2) Comisia de disciplină prevăzută la alin.(1) se desemnează prin act administrativ comun al autorităților executive ale unităților administrativ-teritoriale, membre ale consorțiului, și este compusă dintr-un număr impar de membri, după cum urmează:

a) câte un membru desemnat de fiecare unitate administrativ-teritorială, membră a consorțiului administrativ;

b) unul sau, după caz, doi membri desemnați, de comun acord, de către organizațiile sindicale reprezentative din unitățile administrativ-teritoriale, membre ale consorțiului.

(3) Prevederile art.2 alin.(2)-(8) din prezenta anexă se aplică în mod corespunzător.

(4) Comisia de disciplină prevăzută la alin.(1) își desfășoară activitatea la sediul unei unități administrativ-teritoriale, membră a consorțiului administrativ, potrivit acordului de asociere. Secretariatul comisiei de disciplină este asigurat de către unitatea administrativ-teritorială membră a consorțiului administrativ la sediul căreia aceasta își desfășoară activitatea.”

**Art.II.-** (1) Pentru punerea în aplicare a prevederilor art.91<sup>1</sup> alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul administrației publice se aprobă Normele metodologice cu privire la determinarea gradului de încărcare a personalului unităților administrativ-teritoriale, membre ale unui consorțiu administrativ.

(2) Ordinul ministrului prevăzut la alin.(1) se emite în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat, în ședința din 28 noiembrie 2022, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

**p. PREȘEDINTELE SENATULUI**

**Alina-Ștefania Gorghiu**



U